



# АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.08.2015

№ 1465

г. Новоалтайск

Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Первомайского района» на 2016-2020 годы

В целях развития туризма в Первомайском районе, в соответствии с постановлением Первомайского района от 20.05.2014 № 1074 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Первомайского района» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие туризма на территории Первомайского района» на 2016-2020 годы (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном интернет – сайте администрации Первомайского района ([www.perv-alt.ru](http://www.perv-alt.ru)).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Первомайского района по экономике, земельно-имущественным отношениям, труду и сельскому хозяйству Максимова С.А.

Глава администрации района

А.В. Рубцов

УТВЕРЖДЕН  
 постановлением администрации  
 Первомайского района  
 от 20.08.2015 № 1465

Паспорт  
 муниципальной программы  
 «Развитие туризма на территории Первомайского района»  
 на 2016-2020 годы

Ответственный исполнитель программы	отдел по экономике и социально-экономическому развитию администрации района
Соисполнители программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- комитет администрации Первомайского района по культуре;</li> <li>- комитет администрации Первомайского района по образованию;</li> <li>- отдел по физической культуре и спорту администрации Первомайского района;</li> <li>- отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации Первомайского района;</li> <li>- отдел по молодежной политике и взаимодействия с общественными организациями администрации Первомайского района</li> <li>- отдел информатизации администрации Первомайского района</li> </ul>
Участники программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отдел по экономике и социально-экономическому развитию администрации Первомайского района;</li> <li>- комитет администрации Первомайского района по культуре;</li> <li>- комитет администрации Первомайского района по образованию;</li> <li>- отдел по физической культуре и спорту администрации Первомайского района;</li> <li>- отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации Первомайского района;</li> <li>- отдел по молодежной политике и взаимодействия с общественными организациями администрации Первомайского района;</li> <li>- отдел информатизации администрации Первомайского района</li> </ul>
Подпрограммы программы	не предусмотрены

Программно-целевые инструменты программы	не предусмотрены
Цели программы	формирование и развитие туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию Первомайского района, популяризация туристско-рекреационного потенциала района, продвижение его туристского продукта, а также предоставление достоверной и максимально полной информации для приезжающих туристов и для жителей района о туристско-рекреационных и санаторно-курортных возможностях нашего района
Задачи программы	разработка и реализация рекламно-информационного обеспечения туристской сферы; развитие существующих и создание новых объектов туризма в Первомайском районе; поддержка развития предпринимательства в сфере туризма; развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества в области туризма; создание условий для развития рекреационно-оздоровительного, культурно-исторического, делового и развлекательного туризма; расширение продуктового ассортимента и улучшение качества туристского продукта; привлечение инвестиций в туристскую индустрию; увеличение занятости и самозанятости сельского населения района, развитие информационного обеспечения участников Программы.
Целевые индикаторы и показатели программы	количество субъектов, оказывающих услуги в сфере туризма; количество мест одновременного размещения; количество занятых оказанием туристских услуг; количество туристов/экскурсантов.
Срок и этапы реализации программы	2016-2020 годы Контроль за реализацией мероприятий Программы - ежегодно; Подведение промежуточных итогов и корректировка Программы - ежегодно.
Основные мероприятия Программы	информационно – организационная поддержка
Объемы	объем финансирования по программе:

финансирования программы (по годам)	районный бюджет – 754,5 тыс. руб., в том числе по годам: 2016 год: районный бюджет – 173,5 тыс. руб. 2017 год: районный бюджет – 132,0 тыс. руб. 2018 год: районный бюджет – 138,0 тыс. руб. 2019 год: районный бюджет – 152,0 тыс. руб. 2020 год: районный бюджет – 159,0 тыс. руб. Объем финансирования может корректироваться при формировании районный бюджет на очередной финансовый год.
Ожидаемые результаты реализации программы	увеличение туристского потока; увеличение количества занятых в туристской деятельности; увеличение выручки от предоставления услуг в сфере туризма; создание новых рабочих мест в сфере туризма.

### 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Актуальность разработки и принятия Программы обусловлена тенденциями развития отрасли «туризм». Современная туристская индустрия является одной из крупнейших, высокодоходных и наиболее динамично развивающихся отраслей. Туристскую отрасль выгодно отличают следующие факторы: небольшие первоначальные инвестиции; быстрый срок окупаемости и достаточно высокий уровень рентабельности проектов; быстрорастущий спрос на туристские услуги.

Причиной столь успешного развития отрасли является социально-экономический эффект, получаемый в результате развития внутреннего и въездного туризма:

- внутренний и въездной туризм создает рабочие места в секторе туризма и в смежных с ним отраслях;
- стимулирует развитие внутренних подотраслей - гостинично-туристского и санаторно-курортного комплекса, транспортного и ресторанного бизнеса, экскурсионно-информационных служб, туристско-развлекательных, спортивно-оздоровительных комплексов и деловых центров;
- стимулирует инвестиции в местную туристскую индустрию, способствуя увеличению налогооблагаемой базы и доходов бюджета;
- стимулирует модернизацию местных инфраструктур транспорта, связи и других базовых систем;
- способствует сохранению и восстановлению историко-культурного и природного наследия района;
- стимулирует возрождение и развитие традиционных народных промыслов и ремесел; изготовление сувенирной продукции;
- экологический туризм способствует продуктивному экоориентированному использованию земель, не имеющих сельскохозяйственного значения, что позволяет

сохранять естественную флору на больших площадях, а также наглядно демонстрирует большое значение природных и культурных ресурсов для экономического и социального благосостояния общества;

- формирует престиж района.

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» туризм отнесен к числу приоритетных отраслей экономики.

Основными проблемами неразвитости туристской отрасли в Первомайском районе являются следующие:

- недостаточно развитая материальная база туристской индустрии и неразвитая туристская инфраструктура;

- слабая маркетинговая политика по продвижению турпродукта на туристские рынки;

- недостаток объектов показа, способных удовлетворить потребности туристов;

- отсутствие квалификационного персонала.

В целях развития туристской индустрии на территории Первомайского района администрация района разработала настоящую Программу.

## 2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Развитие туризма имеет большое значение для Первомайского района, район располагает потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма.

Осуществлению туристической деятельности также способствует близость городов Барнаул и Новоалтайск, прохождение автомобильных дорог федерального значения Новосибирск – Бийск - Ташанта и Алтай – Кузбасс, разнообразие природных ландшафтов.

Основными целями Программы являются: формирование и сохранение конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию Первомайского района, популяризация туристско-рекреационного потенциала района, продвижение его туристского продукта, а также предоставление достоверной и максимально полной информации для приезжающих туристов и для жителей района о туристско-рекреационных и санаторно-курортных возможностях нашего района. Указанные цели будут достигнуты через решение следующих задач:

- разработка и реализация рекламно-информационного обеспечения туристской сферы;

- развитие существующих и создание новых объектов туризма в Первомайском районе;

- поддержка развития предпринимательства в сфере туризма;

- развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества в области туризма;

- создание условий для развития рекреационно-оздоровительного, культурно-исторического, делового и развлекательного туризма;

- расширение продуктового ассортимента и улучшение качества туристского продукта;

- привлечение инвестиций в туристскую индустрию;

- увеличение занятости и самозанятости сельского населения района, развитие информационного обеспечения участников Программы.

Разнообразие туристских ресурсов нашего района позволяет развивать множество видов въездного и внутреннего туризма: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, спортивный, сельский, событийный, рыболовный и охотничий, развитие производства сувенирной продукции.

Культурно-познавательный туризм. Направление основывается на использовании:

- объектов культурного наследия и туристического показа, музейных экспонатов (с. Баюновские Ключи, с. Бобровка, п. Волга, с. Зудилово, с. Первомайское, с. Сорочий Лог, с. Фирсово)

- мероприятий событийного характера (заплывы в ледяной воде на базе отдыха «Берендей» с.Зудилово , фестиваль «Бардовской песни» с .Баюновские Ключи, фестиваль шансона "Хорошие песни" с. Акулово, «Праздник Крещения Господня. Архиерейская служба в честь святого Богоявления в с. Сорочий Лог»).

Лечебно - оздоровительный туризм, на территории района представлен санаториями «Сосновый бор» и «Гренада», санаторием- профилакторием «Березовая Роща».

Спортивный туризм на территории района представляет лично-командные соревнования по рафтингу и гребному слалому на открытой воде «Лосинные игры».

Сельский туризм. База семейного отдыха «Покровская усадьба», Лесной парк «Берендей» - это идеальные места для тех кто устал от городского шума, монотонной работы.

Развитие производства сувенирной продукции. Направление предполагает создание и развитие сувенирных производств, использование в сувенирных изделиях логотипов и символов района.

Туризм рассматривается сегодня как источник финансовых доходов бюджетов всех уровней, средство повышения занятости и качества жизни населения, способ поддержания здоровья граждан, основа для развития социокультурной среды, воспитания патриотических чувств молодежи, мощный инструмент просвещения и формирования нравственной платформы развития гражданского общества.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значения приведены в приложении № 1.

На территории Первомайского района шесть субъектов, оказывающих услуги в сфере туризма. Количество мест единовременного размещения в гостиницах и санаторно-курортных, а также детских оздоровительных учреждениях составляет 1092 ед., в том числе круглогодичных – 526 ед.

Общее количество туристов/экскурсантов в Первомайском районе в 2014 году составил 9766 туристов и экскурсантов, в том числе:

- прибывших из Алтайского края – 7577 чел,
- других регионов РФ – 64 чел,
- стран СНГ – 11 чел,
- других стран – 21 чел.

Выручка (доход) субъектов от оказания туристских услуг (за минусом НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) в Первомайском районе по итогам 2014 года составила 155,0 млн.руб.

Сегодня в Первомайском районе представлены три экскурсионных маршрута:

- тур по историческим местам Первомайского района. Тур предполагает посещения сел Сорочий Лог («Святой ключ», Иоанно - Предтеченский скит) и Зудилово (санаторий «Сосновый бор»);

- экскурсионный маршрут - Первомайское направление. Посещения поселка Волга (музейная комната чувашской национальной культуры) и села Первомайское (ОАО «Птицефабрика «Молодежная»);

- третий экскурсионный маршрут по Первомайскому району включает в себя проезд через с. Фирсово (рассказ о истории села, местах археологических раскопок: скифская эпоха, эпоха железа и ранней бронзы), с. Бобровка (рассказ о самобытном селе, история которого началась более 300 лет назад), с. Санниково (модельное учреждение культуры «Санниковский КДЦ»), село Б-Ключи (знакомство с персональной выставкой декоративно-прикладного искусства), село Сорочий Лог (Иоанно – Предтеченский скит).

Туризм является одним из важных направлений, влияющих на рост экономики, в том числе на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги туристских компаний, коллективные средства размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной и иной продукции, питание, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли, тем самым выступая катализатором социально-экономического развития многих регионов Алтайского края, в том числе Первомайского района.

Программа реализуется в один этап в 2016-2020 годы.

### 3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

В целях развития туристской деятельности планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на использование имеющегося природно-климатического, ресурсного, человеческого потенциала Первомайского района.

Первое мероприятие направлено на создание изобразительного и словесного обозначения «Туристский бренд Первомайского района» .

Второе мероприятие направлено на улучшение качества туристских и сопутствующих услуг. В рамках данного направления планируется провести работу по развитию системы туристской навигации в Первомайском районе.

Третье и четвертое мероприятия - формирование имиджа Первомайского района в сфере туризма. В рамках данного направления планируется проведение «круглых столов», конференций, семинаров по вопросам развития туристской индустрии, мастер-классов и тренингов для гидов, экскурсоводов, выпущена разнообразная печатная продукция, сюжеты, рекламные ролики об экскурсионных объектах в районе. Предусматривается работа по созданию туристической информационной системы, в которую вошел раздел на официальном интернет-сайте администрации района «Туризм», аккумулирующий информацию о туризме в Первомайском районе.

В рамках пятого мероприятия будет проведена работа по обустройству туристских маршрутов, а также выполнению исследований по тематике развития туризма в районе.

Шестое мероприятие направлено на продвижение турпродукта Первомайского района. В его рамках будет проведена работа по участию организаций туристской индустрии района в Краевых специализированных выставках по внутреннему и выездному туризму.

Седьмое мероприятие заключается в развитии событийного туризма. Проведение тематических праздников на территориях сельских поселений.

Перечень мероприятий муниципальной программы приводится в приложении № 2.

### 4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Мероприятия программы реализуются за счет средств районного бюджета Первомайского района. Прогнозный объем финансирования программы на 2016-2020 годы составит 754,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2016 год – 173,5 тыс. руб.;

2017 год – 132,0 тыс. руб.;

2018 год – 138,0 тыс. руб.;

2019 год – 152,0 тыс. руб.;

2020 год – 159,0 тыс. руб.;

Информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы приводится согласно приложению № 3.

Объем расходов на осуществление мероприятий программы из районного бюджета Первомайского района может ежегодно уточняться на основе анализа полученных результатов и исходя из утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год.

В случае признания Первомайский район получателем субсидий в рамках поддержки муниципальных программ развития туризма за счет средств федерального бюджета и бюджета Алтайского края, указанные средства предусматриваются как источник финансирования программы.

#### 5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации Программы возможно возникновение рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

При реализации Программы могут быть выделены следующие риски.

##### 5.1. Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий подпрограммы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном законодательстве в сфере туристской деятельности.

##### 5.2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, отсутствием бюджетных расходов на сферу туристской деятельности, а также отсутствием устойчивого источника финансирования деятельности общественных объединений и организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение подпрограммных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:



- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Муниципальной Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

- привлечение внебюджетного финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов в сферу туристской деятельности.

### 5.3. Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Муниципальной Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли туризма, нарушение планируемых сроков Программы, невыполнение ее цели и задач, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

- проведение систематического аудита результативности реализации Программы;

- регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

- создание системы мониторингов реализации Программы;

- своевременная корректировка мероприятий Программы.

### 5.4. Техногенные и экологические риски

Техногенные и экологические риски связаны с природными, климатическими явлениями, техногенными катастрофами в Российской Федерации и в странах, пользующихся популярностью у российских туристов. Возникновение таких рисков может привести к сокращению внутреннего и въездного туристических потоков как на территорию Алтайского края, так и Первомайского района.

### 5.5. Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом кадров в сфере туристской деятельности, что снижает эффективность работы организаций туристской индустрии, качество предоставляемых услуг. Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обучения кадров, иметь профессиональную переподготовку и повышение квалификации имеющихся специалистов.

## 6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности, адресности использования средств районного бюджета их целевому назначению. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно приложению 2 к порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации Первомайского района от 20.05.2014 № 1074.

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к муниципальной программе  
«Развитие туризма на  
территории Первомайского  
района» на 2016-2020 годы

Сведения об индикаторах муниципальной программы  
и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам:						
			Год, предшес- твующий году разработк и муниципа льной программ ы	Год разработк и муниципа льной программ ы	Реализации муниципальной программы				
					2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие туризма на территории Первомайского района на 2016-2020 годы									
1	Количество субъектов, оказывающих услуги в сфере туризма	ед.	7	6	7	8	8	9	10
2	Количество мест одновременн ого размещения	ед.	1109	1091	1121	1150	1165	1180	1195
3	Количество занятых оказанием туристских услуг	чел.	389	379	385	390	390	395	395
4	Количество туристов/экс- курсантов	тыс. чел.	9,8	9,6	9,8	10,0	10,1	10,3	10,3

## ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к муниципальной программе  
«Развитие туризма на территории  
Первомайского  
района» на 2016-2020 годы

## Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок Реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источник и финансирования	
				2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	всего		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
	Всего:			173,5	132	138	152	159	754,5		
1	Проведение районного конкурса идей на создание изобразительного (Лого) и словесного (слоган) обозначения «Туристский бренд Первомайского района»	2016	Отдел по экономике и социально-экономическому развитию администрации района	1,5	0	0	0	0	1,5	Всего	
											в том числе:
0									0	федеральный бюджет	
0									0	краевой бюджет	
1,5									1,5	местный бюджет	
				0					0	внебюджетные источники	
2	Установка дорожных указателей к объектам туризма и культурного наследия на русском и английском языках	2016-2020	Отдел по экономике и социально-экономическому развитию администрации района	60	15	15	17	18	125	Всего	
											в том числе:
0				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет	
0				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет	
60				15	15	17	18	125	местный бюджет		
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники	





			района, комитет по образовани ю администр ации района, отдел по физическо й культуре и спорту администр ации района								
6	Участие в краевых специализиро ванных выставках по внутреннему и выездному туризму	2016- 2020	Комитет администр ации района по культуре, отдел по экономике и социально- экономиче скому развитию, отдел по физическо й культуре и спорту администр ации района	45	50	55	60	65	275	Всего	
											в том числе:
				0	0	0	0	0	0	0	федераль ный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				45	50	55	60	65	275	275	местный бюджет
				0	0	0	0	0	внебюдж етные источник и		
7	Развитие событийного туризма. Проведение тематических праздников на территориях сельских поселений	2016- 2020	Комитет администр ации района по культуре	15	15	15	17	17	79	Всего	
											в том числе:
				0	0	0	0	0	0	0	федераль ный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				15	15	15	17	17	79	79	местный бюджет
				0	0	0	0	0	внебюдж етные источник и		

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к муниципальной программе  
«Развитие туризма на территории  
Первомайского  
района» на 2016-2020 годы

Объем финансовых ресурсов,  
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего финансовых затрат	0	173,5	132	138	152	159	754,5
в том числе							
из районного бюджета	0	173,5	132	138	152	159	754,5
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0	0
Прочие расходы	0	0	0	0	0	0	0
в том числе							0
из районного бюджета	0	0	0	0	0	0	0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0	0