# **АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

## **ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

|  |
| --- |
|  |
|   | № |  |
| г. Новоалтайск |
|  |
| Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2025 – 2028 годы |  |  |
|  |  |

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 8 ст. 47 Устава муниципального образования «Первомайский район» и на основании Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Первомайского района утвержденного постановлением администрации от 20.05.2014 № 1074 постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2025 – 2028 годы (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановления администрации Первомайского района:

от 23.06.2020 № 662 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 30.12.2021 № 1528 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 04.05.2022 № 599 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 19.12.2022 № 1838 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 30.03.2023 № 416 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 10.07.2023 № 919 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 24.07.2023 № 969 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 14.11.2023 № 1656 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района от 23.06.2020 № 662 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы»;

от 26.01.2024 № 84 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы».

3. Разместить, настоящее постановление на официальном интернет-сайте администрации района (www. perv-alt.ru) и информационном стенде администрации района.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

#### Глава района Ю.А. Фролова

Евсеенкова Е.А.

2 23 46

 УТВЕРЖДЕНА

 Постановлением администрации

 Первомайского района

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2025 – 2028 годы

паспорт

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района Алтайского края |
| Участники программы | Администрация Первомайского района, органы администрации района, органы местного самоуправления поселений (по согласованию) |
| Подпрограммы программы | подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края»;подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений»;подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами». |
| Цели программы | обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района и эффективного управления муниципальными финансами |
| Задачи программы | создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района и эффективного управления муниципальными финансами;создание условий для поддержания и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений Первомайского района;создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами |
| Индикаторы и показатели программы | темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района (нарастающим итогом к уровню 2023 года);доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Первомайского района;темп роста критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений (нарастающим итогом к уровню 2023 года);доля сельских поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами;соответствие дефицита бюджета, предельного объема муниципального долга, объема расходов на обслуживание муниципального долга уровню, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации;увеличение инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований  |
| Сроки и этапы реализации программы | 2025 - 2028 годы |
| Объемы финансирования программы | общий объем финансирования – 160 176,9 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 35 103,9 тыс. рублей;2026 год – 38 108,0 тыс. рублей;2027 год – 41 266,0 тыс. рублей;2028 год – 43 699,0тыс. рублей.за счет средств краевого бюджета – 48 482,2 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 10 206,2 тыс. рублей;2026 год – 11 392,0 тыс. рублей;2027 год – 12 692,0 тыс. рублей;2028 год – 14 192,0 тыс. рублей.за счет средств районного бюджета – 105 899,7 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 24 387,7 тыс. рублей;2026 год – 25 934,0 тыс. рублей;2027 год – 27 476,0 тыс. рублей;2028 год – 28 102,0 тыс. рублей.за счет внебюджетных средств – 3 795,0 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 510,0 тыс. рублей;2026 год – 782,0 тыс. рублей;2027 год – 1 098,0 тыс. рублей;2028 год – 1 405,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района (нарастающим итогом к уровню 2023 года) до 120,0 процентов;не допущение роста доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Первомайского района выше 1,0 процента;рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (нарастающим итогом к уровню 2023 года) до 125,0 процентов;рост доли сельских поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами до 65,0 процентов;отсутствие сельских поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;увеличение доли внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств, до 10,0 процентов. |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Настоящая муниципальная программа разработана для решения задач в сфере управления муниципальными финансами в целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края, является необходимым условием для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Первомайского района Алтайского края и активизации мер по стимулированию экономического развития.

При формировании муниципальной программы «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края на 2025 – 2028 года» была проведена оценка реализации муниципальной программы «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края на 2021 – 2024 года» и текущего состояния сферы управления региональными и муниципальными финансами.

С 2020 года доходы консолидированного бюджета имеют положительную динамику. Темп роста прогноза налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2023 году к фактическому уровню 2020 года составляет 173,5 %. Задача, поставленная в муниципальной программе «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края на 2021 – 2024 года» выполнена.

Для Первомайского района характерно значительное различие сельских поселений по уровню бюджетной обеспеченности, исторически обусловленная сложившимся разветвленным административно-территориальным делением. Сложившееся административно-территориальное деление района усложняет задачу выравнивания бюджетной обеспеченности входящих в его состав муниципалитетов, уровень бюджетной обеспеченности на жителя в среднем варьируется от 563 рублей до 2 493 рублей.

В 2020 - 2024 годах реализованы меры по поэтапному повышению бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет увеличения объема предоставляемой финансовой помощи в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет средств районного бюджета в 3,5 раза (с 2 064 тыс. рублей в 2020 году до 7 251 тыс. рублей в 2024 году).

Это позволило обеспечить рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 111,3 процента к уровню 2020 года (с 835,87 рублей до 930,32 рублей на жителя), сократить разрыв между максимальным и минимальным уровнем бюджетной обеспеченности с 5,8 до 2,6 раза.

На постоянной основе осуществляется поддержка местных бюджетов поселений за счет ежегодного предоставления из районного бюджета иного межбюджетного трансферта на сбалансированность. За 2021 -2023 годы в бюджеты поселений из районного бюджета направлено 66 051,1 тыс. рублей.

Вместе с тем остается ряд проблем, повышающих риски несбалансированности бюджетной системы района, это ограниченность бюджетных средств. Несмотря на стабильное функционирование бюджетной системы, Первомайский район относится к числу муниципалитетов с ограниченными финансовыми возможностями и неравномерности размещения налоговой базы.

Первомайский район относится к дотационным районам. Доля краевых дотаций в общем объеме доходов консолидированного бюджета района составляет более 5 %, что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации накладывает определенные ограничения при принятии управленческих решений. Преобладание аграрного сектора в экономике района определяет относительно невысокий уровень бюджетной обеспеченности района по сравнению с другими муниципалитетами Алтайского края с высокой долей промышленного сектора в экономике.

Актуальной задачей в условиях ограниченного объема финансовых ресурсов становится обеспечение стабильности и предсказуемости бюджетной системы района, в том числе за счет формирования сбалансированного бюджета района с максимальной концентрацией бюджетных ресурсов на реализацию национальных целей и мероприятий, а также осуществление взвешенной долговой политики.

На протяжении последних 7 лет Первомайский район не принимает на себя долговые обязательства в виде кредитов и ссуд.

Несмотря на позитивные результаты исполнения консолидированного бюджета Первомайского района, достигнутые за эти годы и приведение нормативной правовой базы на уровне районного бюджета, у нас сохраняется низкая финансовая дисциплина, отмечается низкое качество осуществляемой бюджетной политики. По итогам мониторинга соблюдения муниципальными образованиями края требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами, ежегодно проводимым Министерством финансов Алтайского края, в Первомайском районе установлено неудовлетворительное качество управления муниципальными финансами.

**2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации**

2.1. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах Российской Федерации, Алтайского края и Первомайского района:

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р;

стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р;

стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденная законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС;

программа мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 - 2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р;

стратегия социально-экономического развития муниципального образования Первомайского района до 2035 года, утвержденная решением Первомайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 19.12.2017 № 10-СД;

основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с указанными документами приоритетами в сфере реализации муниципальной программы является:

содействие сбалансированному исполнению районного бюджета и бюджетов поселений;

обеспечение взвешенной долговой политики в сфере управления муниципальным долгом Первомайского района;

обеспечение реализации инструмента инициативного бюджетирования в районе;

повышение качества управления финансами в Первомайском районе включая поселения;

поощрение поселений за достижение качества управления муниципальными финансами;

поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Цели муниципальной программы:

создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района и эффективного управления муниципальными финансами;

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

развитие инициативного бюджетирования;

поддержание объема муниципального долга района на достигнутом уровне.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться посредством решения следующих задач:

создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района;

создание условий для поддержания и стимулирования устойчивого исполнения бюджетов поселений Первомайского района;

создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.

Каждой из указанных задач соответствует отдельная подпрограмма.

Первой задаче соответствует подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края». Обобщенными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы 1 являются минимизация рисков разбалансированности бюджетной системы, обеспечения поступления доходов в консолидированный бюджет района, создание условий для эффективного расходования бюджетных средств.

Второй задаче соответствует подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений». Обобщенными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы 2 являются снижение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности, создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов, развитие инициативного бюджетирования.

Третьей задаче соответствует подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами». Обобщенным ожидаемым результатом реализации подпрограммы 3 является повышение эффективности управления муниципальными финансами.

2.3. Индикаторы и конечные результаты реализации муниципальной программы

Основными результатами реализации программы будут являться:

рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района (нарастающим итогом к уровню 2023 года) до 120,0 процентов;

снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета до 1,0 процентов;

рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (нарастающим итогом к уровню 2023 года) до 125,0 процентов;

рост доли поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами до 65,0 процентов;

отсутствие поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;

увеличение инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований.

[Сведения](#P290) об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограмм) и их значениях приведены в таблице 1 муниципальной программы.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» реализуется с 2025 по 2028 год.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Достижение целей и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, сгруппированных в рамках трех подпрограмм.

В рамках подпрограммы 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края» реализуются мероприятия, направленные на обеспечение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Первомайского района, формирование и реализацию бюджетной политики, обеспечение процесса бюджетного планирования, создание условий для эффективного расходования бюджетных средств, осуществление взвешенной долговой политики Первомайского района, поддержку инициативного бюджетирования.

В рамках подпрограммы 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений» реализуются мероприятия, направленные на сокращение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, развитие инициативного бюджетирования.

В рамках подпрограммы 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами» реализуются мероприятия, направленные на повышение качества управления муниципальными финансами.

[Перечень](#P518) мероприятий муниципальной программы с указанием объема финансирования по подпрограммам приведен в таблице 2 муниципальной программы.

**4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

 Общий [объем](#P902) финансирования муниципальной программы (таблица 3 муниципальной программы) составляет 160 176,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2025 год – 35 103,9 тыс. рублей;

2026 год – 38 108,0 тыс. рублей;

2027 год – 41 266,0 тыс. рублей;

2028 год – 43 699,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением Первомайского районного Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

**5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

При реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие риски:

новые экономические условия, складывающиеся на фоне ситуации, вызванной внешним санкционным давлением;

повышение несбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений вследствие изменения параметров экономической конъюнктуры;

изменение федерального и регионального законодательства в части перераспределения полномочий между региональным и муниципальным уровнями;

увеличение просроченной кредиторской задолженности вследствие несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления;

невыполнение поселениями обязательств по выполнению соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Минимизация указанных рисков возможна на основе учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании; принятия мер по развитию налогового потенциала районного бюджета и бюджетов поселений; повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер:

мониторинга нормативной правовой базы;

анализа исполнения консолидированного бюджета Первомайского района;

системной работы с дебиторской задолженностью;

разработкой предложений по предоставлению дополнительной финансовой помощи бюджетам поселений;

выявление рисков несбалансированности бюджетов;

анализа бюджетных расходов и разработка предложений по их оптимизации;

мониторинга общественного мнения граждан при развитии инициативного бюджетирования.

1. **Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых входе реализации результатов, целесообразности, адресности использования средств районного бюджета их целевому назначению. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно приложению 2 к порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации Первомайского района от 20.05.2014 № 1074.

**7. Подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края»**

Паспорт подпрограммы 1 «Обеспечение стабильного

функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края»

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района Алтайского края |
| Участники подпрограммы | Администрация района, органы администрации района, администрации поселения (по согласованию) |
| Цель подпрограммы | создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края  |
| Задачи подпрограммы | планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Первомайского района;снижение дебиторской задолженности по поступлениям в бюджет;создание условий для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления и повышения эффективного расходования бюджетных средств;создание условий для эффективного управления муниципальным долгом |
| Перечень мероприятий подпрограммы | осуществление мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет;управление дебиторской задолженностью и её снижение;формирование и реализация бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный периоды;обеспечение процесса бюджетного планирования посредством формирования проекта районного бюджета и внесения в него изменений;создание условий для эффективного расходования средств районного бюджета;осуществление взвешенной долговой политики |
| Показатели подпрограммы | общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;снижение дебиторской задолженности по платежам в районный бюджет;удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ;отношение объема муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга района к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2025 - 2028 годы |
| Объемы финансирования подпрограммы | общий объем финансирования подпрограммы 1 за счет средств районного бюджета составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 0,0 тыс. рублей;2026 год – 0,0 тыс. рублей;2027 год – 0,0 тыс. рублей;2028 год – 0,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | разработка и утверждение мероприятий по росту доходного потенциала консолидированного бюджета Первомайского района;исполнение «дорожной карты» по снижению дебиторской задолженности по платежам в бюджет;рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района Алтайского края до 697 921,0 тыс. рублей;разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского района на очередной год и плановый период;разработка проекта решения Первомайского районного Собрания депутатов о районном бюджете в установленные законодательством сроки;обеспечение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, не менее 65 процентов;разработка и утверждение мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Первомайского района;обеспечение отношения объема муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в размере не более 4 процентов;обеспечение объема расходов на обслуживание муниципального долга района в расходах районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере не более 0,1 процента |

7.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1

Настоящая подпрограмма определяет систему мер, направленных на обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского Алтайского края.

Высокая доля агропромышленного комплекса в экономике района традиционно определяет более низкий уровень бюджетной обеспеченности по сравнению с муниципальными образованиями, обладающими сырьевыми ресурсами, или промышленными предприятиями. Повышение собираемости собственных доходов, а также ответственная бюджетная политика, позволяющая привлекать дополнительные средства из краевого бюджета, являются существенными факторами, определяющими наполнение бюджета Первомайского района.

В структуре финансовой помощи из краевого бюджета наиболее крупным источником являются дотации и субсидии на решение части вопросов местного значения.

**Структура доходов консолидированного бюджета Первомайского района Алтайского края в 2020 - 2023 годах**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 | 2021 | 2022 | 2023  |
| Всего доходов | 1061991,1 | 1357084,3 | 1553229,4 | 1671998,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 355239,8 | 445945,7 | 525264,0 | 581601,0 |
| удельный вес в объеме доходов | 33,5 | 32,9 | 33,8 | 34,8 |
| Безвозмездные поступления | 706751,3 | 911138,6 | 1027965,4 | 1090397,7 |
| удельный вес в объеме доходов | 66,5 | 67,1 | 66,2 | 65,2 |
| в том числе дотации и субсидии | 224128,5 | 353286,1 | 366230,8 | 313041,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений | 31,7 | 38,8 | 35,6 | 28,7 |

Такой объем финансовой помощи налагает повышенную ответственность за использование предоставленных средств. С 2020 года все дотационные поселения обязаны ежегодно заключать соглашения с комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях выполнения такого соглашения в районе реализуется план мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов, предусматривающий легализацию налоговой базы; снижение задолженности по налогам и платежам в консолидированный бюджет; проведение работы по повышению уровня заработной платы; повышение собираемости доходов; проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок; повышение эффективности использования муниципального имущества; создание централизованных бухгалтерий в муниципальных образованиях и современной структуры бюджетных учреждений.

На протяжении ряда лет бюджет Первомайского района имеет социальную направленность. Более 72 процентов расходов консолидированного бюджета сосредоточены в отраслях социальной сферы.

**Структура расходов консолидированного бюджета Первомайского района Алтайского края в 2020 - 2023 годах**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 | 2021 | 2022 | 2023  |
| Всего расходов | 1045265,6 | 1292598,1 | 1511350,3 | 1651592,2 |
| Социальные расходы (образование, культура, спорт, социальная политика) | 791117,1 | 934650,3 | 1096238,3 | 1295277,2 |
| Удельный вес в объеме расходов | 75,7 | 72,3 | 72,5 | 78,4 |
| Национальная экономика | 27354,1 | 34780,4 | 109329,5 | 39099,8 |
| ЖКХ | 74243,0 | 132741,0 | 121262,1 | 136274,6 |
| Другие расходы | 152551,4 | 190426,4 | 184520,4 | 180940,6 |

Приоритетом при расходовании бюджетных средств консолидированного бюджета является безусловное исполнение действующих обязательств, осуществление социально значимых расходов в первоочередном порядке.

В составе Первомайского района находится 17 сельских поселения. В 2022 году осуществлено преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Журавлихинский сельсовет Первомайского района Алтайского края и Новоберезовский сельсовет Первомайского района Алтайского края. Поддержка поселений также является приоритетной задачей, оказывающей непосредственное влияние на стабильное функционирование бюджетной системы Первомайского района в целом. Доля межбюджетных трансфертов в объеме расходов районного бюджета на решение вопросов местного значения составляет около 4,5процентов.

**Межбюджетные трансферты сельским поселениям в 2020 – 2023**

 **годах**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 | 2021 | 2022 | 2023  |
| Расходы районного бюджета по решению вопросов местного значения, всего | 485319,4 | 661766,3 | 740777,1 | 771113,0 |
| Межбюджетные трансферты сельским поселениям на решение вопросов местного значения поселения | 20419,3 | 43535,5 | 32233,0 | 34688,1 |
| Удельный вес в объеме расходов районного бюджета | 4,2 | 6,6 | 4,4 | 4,5 |

В результате активного реформирования сферы общественных финансов в последние годы обеспечена четкая законодательная регламентация процесса формирования и исполнения районного бюджета; осуществлен переход к формированию и утверждению бюджета Первомайского района на трехлетний период, увязка показателей бюджета с долгосрочными и среднесрочными параметрами, характеризующими бюджетную систему района.

В то же время в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения районного бюджета.

Сферой реализации подпрограммы 1, таким образом, является управление муниципальными финансами посредством создания условий для обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет, эффективного расходования бюджетных средств, эффективного управления муниципальным долгом, развития информационной инфраструктуры управления муниципальными финансами.

Сфера реализации подпрограммы 1 определяет ее цели, задачи, структуру и состав мероприятий.

7.2. Приоритеты в сфере реализации подпрограммы 1

Приоритетом в сфере реализации подпрограммы 1 является создание условий для стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района и эффективного управления муниципальными финансами.

7.3. Цели, задачи и мероприятия подпрограммы 1

Целью подпрограммы 1 является создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района и эффективного управления муниципальными финансами.

Задачами подпрограммы 1 являются:

планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет;

исполнение «дорожной карты» по снижению дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

создание условий для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления и повышения эффективного расходования бюджетных средств;

создание условий для эффективного управления муниципальным долгом.

В целях реализации подпрограммы 1 осуществляются мероприятия организационного (не требующие финансового обеспечения) и финансового характера.

В соответствии с задачей «Планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет» подпрограммы 1 реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.1.1. Осуществление мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет (не требующее финансового обеспечения).

В целях мобилизации доходов бюджетов в рамках реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Первомайского района Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации района от 27.03.2020 № 334, определен перечень мероприятий, органы, ответственные за их реализацию, сроки их реализации. Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района ежеквартально осуществляет мониторинг реализации мероприятий плана, подготавливает сводный отчет и направляет в Министерство финансов Алтайского края.

Мероприятие 1.1.2. Анализ состояния задолженности по платежам в консолидированный бюджет (не требующее финансового обеспечения).

В рамках указанного мероприятия осуществляется анализ динамики поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района, мониторинг недоимки по региональным и местным налогам, налогам по специальным налоговым режимам, зачисляемым в консолидированный бюджет района. Совместно с федеральными и краевыми органами государственной власти проводится работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам, зачисляемым в бюджеты.

Реализуется «дорожная карта» по снижению дебиторской задолженности, путем взыскания дебиторской задолженности с плательщиков, так и списания.

В соответствии с задачей «Создание условий для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления и повышения эффективного расходования бюджетных средств» подпрограммы 1 реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 1.2.1. Обеспечение процесса бюджетного планирования посредством формирования проекта районного бюджета и внесения в него изменений (не требующее финансового обеспечения).

Основная задача в рамках указанного мероприятия - обеспечить своевременную и качественную подготовку проекта решения о районном бюджете, в том числе за счет:

своевременного внесения изменений (при необходимости) в решение Первомайского районного Собрания депутатов Алтайского края «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Первомайском районе» от 27.06.2023 № 14-СД, иные нормативные правовые акты Первомайского района в целях приведения в соответствие с изменяющимся бюджетным законодательством и создания условий для принятия решения о районном бюджете;

своевременной разработки и утверждения бюджетной классификации на районном уровне;

инвентаризации расходных обязательств и ведения реестра расходных обязательств в целях определения объема финансовых ресурсов, необходимых для их обеспечения;

своевременного внесения изменений в решение о районном бюджете в целях обеспечения реализации программных мероприятий, в том числе за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Мероприятие 1.2.2. Создание условий для эффективного расходования средств районного бюджета (не требующее финансового обеспечения).

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является использование программно-целевых принципов ее организации. В настоящее время сформирована и совершенствуется нормативно-правовая база по вопросам формирования и реализации муниципальных программ, а структура расходов районного бюджета соответствует структуре муниципальных программ Первомайского района.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации района от 25.05.2014 № 1074 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Первомайского района Алтайского края» на районном уровне утвержден соответствующий порядок работы с муниципальными программами. Состав включаемых в муниципальную программу подпрограмм и планируемые результаты их выполнения определяются муниципальной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение утверждаются решением о районном бюджете.

В рамках применения программно-целевого планирования следует осуществлять оценку деятельности органов администрации района, являющихся муниципальными заказчиками программ (субъектами бюджетного планирования), определять эффективность их реализации, по результатам которой принимается решение о продлении сроков реализации, а также о прекращении реализации отдельных мероприятий либо муниципальной программы в целом.

Дальнейшие меры по совершенствованию системы муниципальных программ в соответствии с требованиями Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, направлены на увязку параметров муниципальных программ Первомайского района с национальными целями и стратегическими задачами, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Внедрение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов является дополнительным инструментом, направленным на повышение эффективности бюджетных расходов.

Это потребует разработки соответствующих нормативных правовых актов, определения ответственных органов администрации района за проведение обзора и целевых значений оптимизации бюджетных расходов по результатам проведения обзора.

Выявленные неэффективно используемые ресурсы предполагается перенаправлять на решение приоритетных задач.

Мероприятие 1.2.3. Формирование и реализация бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный периоды (не требующее финансового обеспечения).

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Первомайского районного Собрания депутатов от 28.04.2015 № 26 «О стратегическом планировании социально-экономического развития в муниципальном образовании Первомайский район», в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Первомайском районе, обеспечения стабильности и предсказуемости развития бюджетной системы разрабатывается и утверждается бюджетный прогноз. Бюджетный прогноз направлен на определение согласованной политики по поддержанию сбалансированности консолидированного бюджета Первомайского района в долгосрочной перспективе, определяет основные параметры консолидированного бюджета на долгосрочный период, а также предельные объемы расходов бюджета района на финансовое обеспечение муниципальных программ края на период их реализации.

Бюджетный прогноз должен стать инструментом, обеспечивающим решение следующих задач:

обеспечение предсказуемости параметров бюджетной системы района;

профилактика бюджетных рисков;

оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового обеспечения отдельных направлений расходования бюджетных средств, в том числе муниципальных программ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Первомайского района также определяют вектор бюджетного планирования на среднесрочную перспективу и, как и бюджетный прогноз, содержат основные параметры районного бюджета на трехлетний период и предельные объемы расходов районного бюджета на финансовое обеспечение программных и непрограммных мероприятий.

В соответствии с задачей «Создание условий для эффективного управления муниципальным долгом» подпрограммы 1 реализуется мероприятие 1.3.1 осуществление взвешенной долговой политики (не требующее финансового обеспечения).

Основные направления долговой политики муниципального образования Первомайский район являются:

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;

раскрытие информации о муниципальном долге района;

обеспечение соответствия размера дефицита районного бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением предельных значений дефицита районного бюджета, объема муниципального долга и объема расходов на его обслуживание исключает возможность нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения установленных пороговых значений.

Комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района также проводится анализ долговой нагрузки сельских поселений, и будут разработаны рекомендации органам местного самоуправления поселений, направленные на снижение объема муниципального долга, включающие обязательное принятие мер по оздоровлению бюджетного сектора и сбалансированности исполнения бюджетов.

Мероприятия подпрограммы 1 реализуются комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района и органами администрации района.

7.4. Показатели достижения целей и решения задач и ожидаемые конечные результаты подпрограммы 1

[Сведения](#P290) о показателях (индикаторах) подпрограммы 1 и их значениях по годам приведены в таблице 1 муниципальной программы.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы 1 будут являться:

разработка и утверждение мероприятий по росту доходного потенциала консолидированного бюджета;

снижение дебиторской задолженности по платежам в бюджет в соответствии с «дорожной картой»;

рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета до 697 921,0 тыс. рублей;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского района на очередной год и плановый период;

разработка проекта решения о районном бюджете в установленные законодательством сроки;

обеспечение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, не менее 65 процентов;

разработка и утверждение мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета;

обеспечение отношения объема муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в размере не более 4 процентов;

обеспечение объема расходов на обслуживание муниципального долга района в расходах районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере не более 0,1 процента;

Реализация подпрограммы 1 позволит:

создать условия для устойчивого исполнения консолидированного бюджета и эффективного управления муниципальными финансами;

повысить прозрачность и предсказуемость бюджетного планирования;

обеспечить развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом;

сократить уровень просроченной кредиторской задолженности;

обеспечить осуществление взвешенной долговой политики.

7.5. Сроки и этапы реализации подпрограммы 1

Подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края» реализуется с 2025 по 2028 годы.

7.6. Реализация подпрограммы 1 не требует финансового обеспечения.

7.7. Методика оценки эффективности подпрограммы 1

При оценке эффективности подпрограммы 1 следует учитывать, что рост значений следующих показателей свидетельствует о положительной тенденции:

общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;

удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ.

Снижение значений следующих показателей также свидетельствует о положительной тенденции:

отношение объема муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга района к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

7.8. Механизм реализации подпрограммы 1

Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района осуществляет текущее управление и мониторинг реализации подпрограммы 1:

организует реализацию подпрограммы 1, принимает решение о внесении изменений в подпрограмму 1 и несет ответственность за достижение показателей подпрограммы 1, а также конечных результатов ее реализации;

рекомендует участникам подпрограммы 1 осуществить разработку отдельных мероприятий и планов их реализации;

готовит ежеквартальные и годовые отчеты.

Органы администрации района:

осуществляют реализацию мероприятий подпрограммы 1 в рамках своей компетенции;

предоставляют комитету администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы 1 и подготовки ежеквартальных и годовых отчетов.

**8. Подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений»**

Паспорт подпрограммы 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений»

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района Алтайского края |
| Участники подпрограммы | администрация района, органы администрации района,органы местного самоуправления поселений (по согласованию) |
| Цель подпрограммы | создание условий для поддержания и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений Первомайского района Алтайского края |
| Задачи подпрограммы | сокращение дифференциации сельских поселений по уровню бюджетной обеспеченности;обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;развитие инициативного бюджетирования. |
| Перечень мероприятий подпрограммы | выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений Первомайского района Алтайского края;поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Первомайского района Алтайского края;компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления;предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов;предоставление иного межбюджетного трансферта поселениям на поддержку местных инициатив, в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края», по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района. |
| Показатели подпрограммы | критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений;доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов поселений;количество поселений, в которых имеется просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;доля внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2025 - 2028 годы |
| Объемы финансирования подпрограммы | общий объем финансирования подпрограммы 2 за счет всех источников финансирования составляет 160 176,9 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 35 103,9 тыс. рублей;2026 год – 38 108,0 тыс. рублей;2027 год – 41 266,0 тыс. рублей;2028 год – 43 699,0тыс. рублей.за счет средств краевого бюджета – 48 482,2 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 10 206,2 тыс. рублей;2026 год – 11 392,0 тыс. рублей;2027 год – 12 692,0 тыс. рублей;2028 год – 14 192,0 тыс. рублей.за счет средств районного бюджета – 105 899,7 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 24 387,7 тыс. рублей;2026 год – 25 934,0 тыс. рублей;2027 год – 27 476,0 тыс. рублей;2028 год – 28 102,0 тыс. рублей.за счет внебюджетных средств – 3 795,0 тыс. рублей, в том числе по годам:2025 год – 510,0 тыс. рублей;2026 год – 782,0 тыс. рублей;2027 год – 1 098,0 тыс. рублей;2028 год – 1 405,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | обеспечение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений в размере 1 133,65 рублей на 1 жителя;обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов поселений в размере не более 1 процентов;отсутствие сельских поселений, в которых имеется просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;увеличение доли внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств, до 10 процентов. |

8.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2

Настоящая подпрограмма определяет систему мер, направленных на поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений Первомайского района, развитие инициативного бюджетирования.

В силу объективных факторов различного характера (исторических, географических, климатических и иных) уровень бюджетной обеспеченности поселений значительно дифференцирован, что обусловлено неравномерностью размещения налоговой базы на территории района.

В 2020 - 2024 годах реализованы меры по поэтапному повышению бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет увеличения объема предоставляемой финансовой помощи в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет средств районного бюджета в 3,5 раза (с 2 064 тыс. рублей в 2020 году до 7 251 тыс. рублей в 2024 году).

Это позволило обеспечить рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 111,3 процента к уровню 2020 года (с 835,87 рублей до 930,32 рублей на жителя), сократить разрыв между максимальным и минимальным уровнем бюджетной обеспеченности с 5,8 до 2,6 раза.

Регулирование бюджетной обеспеченности поселений является государственным полномочием и в Алтайском крае осуществляется посредством использования механизма финансового выравнивания. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Алтайском крае осуществляется в соответствии с методикой, утвержденными законом Алтайского края от 03.11.2005 № 89-ЗС.

В качестве стимулирования поселений к наращиванию собственных доходов и сокращению просроченной кредиторской задолженности в решении о районном бюджете предусматривается иной межбюджетный трансферт на сбалансированность.

Важной задачей в рамках реализации мероприятий настоящей подпрограммы является дальнейшая поддержка поселений, сохранение сложившихся приоритетов в сфере межбюджетного регулирования.

Сфера реализации подпрограммы 2 определяет ее цели, задачи, структуру и состав мероприятий.

8.2. Приоритеты бюджетной политики в сфере реализации подпрограммы 2

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации подпрограммы 2 являются: создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг за счет выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений; создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений Первомайского района Алтайского края, развитие инициативного бюджетирования.

8.3. Цели, задачи и мероприятия подпрограммы 2

Целью подпрограммы 2 является создание условий для поддержания и стимулирования устойчивого исполнения бюджетов поселений.

Задачами подпрограммы 2 являются:

сокращение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности;

обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

развитие инициативного бюджетирования.

В целях реализации подпрограммы 2 осуществляются мероприятия организационного (не требующие финансового обеспечения) и финансового характера.

[Перечень](#P518) мероприятий подпрограммы 2 с указанием объемов финансирования приведен в таблице 2 муниципальной программы.

В соответствии с задачей «Сокращение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности» подпрограммы 2 реализуется мероприятие 2.1.1 (выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Первомайского района Алтайского края (обеспеченное финансированием)).

Указанное мероприятие направлено на создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг за счет обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности поселений. Инструментом реализации мероприятия является предоставление из краевого и районного бюджетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется с соблюдением требований бюджетного законодательства, в соответствии с едиными формализованными методиками, утвержденными законами Алтайского края от 03.11.2005 № 89-ЗС.

Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической и иной информации, представляемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, Министерством транспорта Алтайского края, Министерством промышленности и энергетики Алтайского края, управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

В целях обеспечения открытости и прозрачности распределения бюджетных средств исходные данные для расчета дотации ежегодно доводятся до поселений для согласования.

В соответствии с задачей «Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений» подпрограммы 2 реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 2.2.1. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (обеспеченное финансированием).

Распределение иного межбюджетного трансферта в целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений осуществляется в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений Первомайского района принятого решением Первомайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 17.11.2020 № 25-СД(в ред. от 29.08.2023 № 51).

Иной межбюджетный трансферт в рамках указанного мероприятия предоставляется:

в целях стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

для финансового обеспечения сбалансированности бюджетов поселений при недостатке собственных доходов.

В целях стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению эффективности и результативности деятельности, а также выявления поселений, нуждающихся в финансовой поддержке из районного бюджета, комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района систематически проводится мониторинг исполнения бюджетов поселений в части зачисления доходов, осуществления выплат по заработной плате работникам муниципальных учреждений, иным социально значимым и приоритетным расходам.

Мероприятие 2.2.2. Компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления (обеспеченное финансированием).

В рамках указанного мероприятия в районном бюджете ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты на компенсацию дополнительных расходов бюджетов поселений, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также на осуществление социально значимых инициатив, обеспечение функционирования органов местного самоуправления.

Мероприятие 2.2.3. Обеспечение долговой устойчивости поселений Первомайского района Алтайского края (не требующее финансового обеспечения).

Одним из инструментов обеспечения сбалансированности бюджетов поселений является обеспечение их долговой устойчивости. В рамках указанного мероприятия планируется оценка долговой устойчивости поселений. Так же реализацией данного мероприятия является, предоставление дополнительной финансовой помощи поселениям в виде бюджетных кредитов

В соответствии с задачей «Развитие инициативного бюджетирования» подпрограммы 2 реализуется мероприятие 2.3.1. Поддержка местных инициатив, в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края», по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района (обеспеченное финансированием).

Расходы по поддержки местных инициатив является долевым участием районного бюджета в реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края» в части поддержки местных инициатив, по вопросам местного значения муниципального района

Главной целью поддержки местных инициатив является вовлечение граждан в решение вопросов местного значения муниципального района и, как следствие, решение проблем сельских территорий. Инициативы должны быть реализованы в течение года, в котором предоставляется субсидия из краевого бюджета. Участвуя в инициативе, жители непосредственно определяют направления расходования бюджетных средств, в незначительном объеме участвуют в финансировании выбранных объектов, могут контролировать процесс выполнения работ.

Порядок распределения иного межбюджетного трансферта поселениям на поддержку местных инициатив, по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района и методика его расчета приведены в приложении 1 к настоящей программе.

Мероприятия подпрограммы 2 реализуются комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района и участниками реализации программы, органы местного самоуправления поселений (по согласованию) в части перечисления средств в поселения. Администрацией района, органами администрации района в случае реализации проектов через администрацию района.

8.4. Показатели достижения целей и решения задач и ожидаемые конечные результаты подпрограммы 2

[Сведения](#P290) о показателях (индикаторах) подпрограммы 2 и их значениях по годам приведены в таблице 1 муниципальной программы.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы 2 будут являться:

обеспечение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений в размере 1133,65 рублей на жителя;

обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов поселений Первомайского района Алтайского края в размере не более 1 процентов;

отсутствие поселений, в которых имеется просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;

 увеличение доли внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств, до 10 процентов**.**

8.5. Сроки и этапы реализации подпрограммы 2

Подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений» реализуется с 2025 по 2028 годы.

8.6. Объем финансирования подпрограммы 2

Общий объем финансирования подпрограммы 2 за счет всех источников финансирования составляет 160 176,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2025 год – 35 103,9 тыс. рублей;

2026 год – 38 108,0 тыс. рублей;

2027 год – 41 266,0 тыс. рублей;

2028 год – 43 699,0 тыс. рублей.

За счет средств краевого бюджета –48 482,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2025 год – 10 206,2 тыс. рублей;

2026 год – 11 392,0 тыс. рублей;

2027 год – 12 692,0 тыс. рублей;

2028 год – 14 192,0 тыс. рублей.

за счет средств районного бюджета – 105 899,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2025 год – 24 387,7 тыс. рублей;

2026 год – 25 934,0 тыс. рублей;

2027 год – 27 476,0 тыс. рублей;

2028 год – 28 102,0 тыс. рублей.

за счет внебюджетных средств – 3 795,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2025 год – 510,0 тыс. рублей;

2026 год – 782,0 тыс. рублей;

2027 год – 1 098,0 тыс. рублей;

2028 год – 1 405,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

8.7. Методика оценки эффективности подпрограммы 2

При оценке эффективности подпрограммы 2 следует учитывать, что рост значений следующих показателей свидетельствует о положительной тенденции:

критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений,

увеличение количества проектов местных инициатив.

Снижение значений следующих показателей также свидетельствует о положительной тенденции:

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов поселений;

количество поселений, в которых имеется просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений.

8.8. Механизм реализации подпрограммы 2

Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района осуществляет текущее управление и мониторинг реализации подпрограммы 2:

организует реализацию подпрограммы 2, принимает решение о внесении изменений в подпрограмму 2 и несет ответственность за достижение показателей подпрограммы 2, а также конечных результатов ее реализации;

рекомендует участникам подпрограммы 2 осуществить разработку отдельных мероприятий и планов их реализации;

готовит ежеквартальные и годовые отчеты.

Участники реализации подпрограммы 2, администрации поселений (по согласованию):

осуществляют реализацию мероприятий подпрограммы 2 в рамках своей компетенции;

предоставляют комитету администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы 2 и подготовки ежеквартальных и годовых отчетов.

9. Подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами»

Паспорт подпрограммы 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами»

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района Алтайского края |
| Участники подпрограммы | Администрации поселений (по согласованию) |
| Цель подпрограммы | создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами |
| Задача подпрограммы | содействие повышению качества управления муниципальными финансами |
| Перечень мероприятий подпрограммы | осуществление оценки качества управления муниципальными финансами;предоставление грантов поселениям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления;премирование муниципальных образований поселений в целях поощрения и распространения применения примеров лучшей муниципальной практики;проведение мониторинга соблюдения поселениями выполнения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;оказание методической помощи поселениям |
| Показатели подпрограммы | количество поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами;доля поселений, утвердивших бюджеты на очередной финансовый год и плановый период;количество поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;количество поселений, получающих гранты в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2025 - 2028 годы |
| Объемы финансирования подпрограммы | общий объем финансирования подпрограммы 3 за счет средств районного бюджета составляет тыс. рублей, в том числе по годам:2021 год – тыс. рублей;2022 год – тыс. рублей;2023 год – тыс. рублей;2024 год –тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | рост количества поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами до 11;рост доли поселений, утвердивших бюджеты на очередной финансовый год и плановый период, в размере не менее 100 процентов;отсутствие поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;поощрение 3 поселений Первомайского района Алтайского края достижения наилучших значений оценки качества управления муниципальными финансами;премирование не менее 2 поселений при распространении примеров лучшей муниципальной практики |

9.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3

Настоящая подпрограмма определяет систему мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

Оценку качества управления муниципальными финансами осуществлять по следующим критериям:

отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из краевого бюджета;

установление максимальных налоговых ставок по собственным доходам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

отношение доли расходов бюджета на содержание органов местного самоуправления к установленному нормативу формирования данных расходов;

динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета в сопоставимых условиях;

просроченная кредиторская задолженность бюджета по заработной плате;

просроченная кредиторская задолженность бюджета по социальным выплатам населению;

динамика суммы просроченной кредиторской задолженности бюджета по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

динамика суммы просроченной кредиторской задолженности бюджета по оплате коммунальных услуг и угля;

динамика суммы просроченной кредиторской задолженности бюджета по остальным статьям расходов местных бюджетов (за исключением статей, учтенных отдельно).

По данным критериям за 2019 год 50 процентов поселений с низким качеством управления муниципальными финансами и 50 процентов с неудовлетворительным, за 2022 год 50 процентов поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами и 50 процентов поселений с низким качеством управления муниципальными финансами. Данная норма в предыдущие годы сыграла ключевую роль в совершенствовании системы управления муниципальными финансами.

Комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района постоянно осуществляется проверка бюджетов поселений.

По результатам проведенных проверок проектов решений о бюджетах поселений, и иных документов, и материалов, а также мониторинга исполнения бюджетов поселений, регулярно проводимого комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района, отмечается необходимость:

повышения качества составления документов и материалов, характеризующих бюджеты поселений;

осуществления мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства в части соблюдения требований бюджетного законодательства;

распространения примеров лучшей муниципальной практики деятельности органов местного самоуправления;

оказания методической помощи поселениям в части формирования бюджетов.

Сфера реализации подпрограммы 3 определяет ее цели, задачи, структуру и состав мероприятий.

9.2. Приоритеты бюджетной политики в сфере реализации подпрограммы 3

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации подпрограммы 3 являются обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства органами местного самоуправления поселений, распространение примеров лучшей муниципальной практики в сфере решения вопросов местного значения.

9.3. Цели, задачи и мероприятия подпрограммы 3

Целью подпрограммы 3 является создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.

Задачей подпрограммы 3 является содействие повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях реализации подпрограммы 3 осуществляются мероприятия организационного (не требующие финансового обеспечения) и финансового характера.

[Перечень](#P518) мероприятий подпрограммы 3 с указанием объемов финансирования приведен в таблице 2 муниципальной программы.

В соответствии с задачей «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами» подпрограммы 3 реализуются следующие мероприятия.

Мероприятие 3.1.1. Осуществление оценки качества управления муниципальными финансами (обеспеченное финансированием).

Оценка качества управления муниципальными финансами поселений будет осуществляется комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района в соответствии с настоящей муниципальной программой в целях совершенствования процедуры контроля за выполнением поселениями требований бюджетного законодательства и стимулирования повышения качества управления муниципальными финансами.

Результаты мониторинга соблюдения поселениями Первомайского района требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами регулярно размещать официальном интернет-сайте администрации района (www. perv-alt.ru).

Мероприятие 3.1.2. Премирование поселений в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики (обеспеченное финансированием).

Предусмотрено настоящей программой премирование участников национальных и региональных проектов, за участие и распространение примеров лучшей практики деятельности поселений по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.

Мероприятие 3.1.3. Проведение мониторинга соблюдения поселениями выполнения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (не требующее финансового обеспечения).

В целях повышения качества управления муниципальными финансами между комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района и органами местного самоуправления поселений заключаются соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Порядок заключения соглашений утвержден постановлением Правительства Алтайского края от 20.12.2019 № 528.

Итоги выполнения условий соглашений учитываются при определении размеров дополнительной финансовой помощи из краевого и районного бюджетов.

Мероприятие 3.1.4. Оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений (не требующее финансового обеспечения).

С целью повышения качества управления муниципальными финансами комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района осуществляет методическую поддержку деятельности поселений посредством составления аналитических обзоров деятельности органов местного самоуправления, осуществления консультационной помощи.

Мероприятия подпрограммы 3 реализуются комитетом администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района.

9.4. Показатели достижения целей и решения задач и ожидаемые конечные результаты подпрограммы 3

[Сведения](#P290) о показателях (индикаторах) подпрограммы 3 и их значениях по годам приведены в таблице 1 муниципальной программы.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы 3 будут являться:

рост количества муниципальных районов, городских округов с высоким качеством управления муниципальными финансами до 11;

рост доли поселений, утвердивших бюджеты на очередной финансовый год и плановый период, в размере не менее 100 процентов;

отсутствие поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поощрение 3 поселений Первомайского района Алтайского края достижения наилучших значений оценки качества управления муниципальными финансами;

премирование не менее 2 поселений при распространении примеров лучшей муниципальной практики.

9.5. Сроки и этапы реализации подпрограммы 3

Подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами» реализуется с 2025 по 2028 годы.

9.6. Объем финансирования подпрограммы 3

Общий объем финансирования подпрограммы 3 за счет средств районного бюджета составляет тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год - тыс. рублей;

2022 год - тыс. рублей;

2023 год - тыс. рублей;

2024 год –тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

9.7. Методика оценки эффективности подпрограммы 3

При оценке эффективности подпрограммы 3 следует учитывать, что рост значений следующих показателей свидетельствует о положительной тенденции:

количество поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами;

доля поселений, утвердивших бюджеты на очередной финансовый год и плановый период;

количество поселений, получающих гранты в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

количество поселений, участвующих в национальных и региональных проектах.

Снижение значений следующих показателей также свидетельствует о положительной тенденции:

количество поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

9.8. Механизм реализации подпрограммы 3

Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района осуществляет текущее управление и мониторинг реализации подпрограммы 3:

организует реализацию подпрограммы 3, принимает решение о внесении изменений в подпрограмму 3 и несет ответственность за достижение ее показателей, а также конечных результатов ее реализации;

рекомендует участникам подпрограммы 3 осуществить разработку отдельных мероприятий и планов их реализации;

готовит ежеквартальные и годовые отчеты.

 Приложение 1

 к муниципальной программе

 «Создание условий для

 эффективного и ответственного

 управления муниципальными

 финансами Первомайского района

 Алтайского края» на 2025 – 2028 годы.

Порядок распределения иного межбюджетного трансферта поселениям на поддержку местных инициатив, по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района и методика его расчета

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает механизмы организации и проведения конкурсного отбора инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований (далее – «проект»), условия участия в конкурсном отборе и условия предоставления из районного бюджета иного межбюджетного трансферта на реализацию проектов (далее – «трансферт»), методику расчета трансферта, порядок оценки эффективности ее использования для дальнейшего участия в краевом конкурсе поддержки местных инициатив.

1.2. Под общественной инфраструктурой в целях реализации настоящего Порядка понимаются объекты, которые предназначены для решения вопросов местного значения муниципального района и претендуют на участие в краевом конкурсе поддержки местных инициатив.

1.3. Целями предоставления трансферта из районного бюджета являются:

финансирование долевого участия районного бюджета в реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края» в части поддержки местных инициатив, по вопросам местного значения муниципального района;

вовлечение населения в процессы местного самоуправления;

развитие механизмов инициативного бюджетирования.

1.4. Участниками конкурсного отбора являются сельские населенные пункты на территории которых реализуется проект.

1.5. Проекты должны быть основаны на инициативе жителей, направлены на решение вопросов местного значения муниципального района и содержать мероприятия по развитию (созданию) объектов общественной инфраструктуры муниципального образования - участника конкурсного отбора, в том числе по их созданию, возведению, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту, ремонту и сносу.

1.6. Организацию проведения конкурсного отбора, заключение соглашений с его победителями, а также перечисление трансферта победителям осуществляет комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района (далее – «Комитет»).

1.7. Трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели решением о районном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

1.8. Распределение трансфертов между поселениями утверждается распоряжением администрации Первомайского района по итогам конкурсного отбора.

2. Условия участия в конкурсном отборе

2.1. Характеристика проекта отражается в сформированной поселением для участия в конкурсном отборе конкурсной документации, которая должна содержать следующую информацию:

наименование муниципального образования в Первомайском районе, в котором планируется реализация проекта;

сведения о вопросе местного значения муниципального района, в рамках которого планируется реализация проекта;

сведения о муниципальном образовании, орган местного самоуправления которого осуществляет полномочие по решению вопроса местного значения, в рамках которого планируется реализация проекта;

описание проблемы, на решение которой направлен проект;

уровень долевого участия районного бюджета и населения в рамках реализации проекта;

иные планируемые источники финансирования реализации проекта;

предварительный расчет необходимых расходов на реализацию проекта;

ожидаемые результаты реализации проекта;

сведения об участии населения в определении проблемы, на решение которой направлен проект;

социальная эффективность от реализации проекта;

сведения о мероприятиях по информированию населения о проекте;

ожидаемый срок реализации проекта;

 механизм содержания и эксплуатации объекта общественной инфраструктуры после реализации проекта.

2.2. Условия участия инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований в конкурсе:

реализация проекта должна способствовать достижению целей предоставления трансфертов, предусмотренных настоящим Порядком;

проект не должен быть направлен на развитие (создание) объекта общественной инфраструктуры частной собственности;

проект должен быть направлен на решение проблемы, выбранной жителями в качестве приоритетной;

срок реализации проекта ограничивается годом, в котором предоставляется трансферт.

2.3. Требования к финансовому обеспечению проекта:

уровень долевого участия районного бюджета должен составлять не менее 10 процентов от общей стоимости проекта;

уровень долевого участия населения должен составлять не менее 5 процентов от общей стоимости проекта и до 10 процентов;

максимальная сумма межбюджетного трансферта поселению на реализацию одного проекта, не превышает 250,0 тыс. рублей;

районная доля по реализации проекта общерайонного значения, не превышает 300,0 тыс. рублей.

2.4. От одного населенного пункта на конкурс может быть представлен только один проект связанный с развитием (созданием) различных объектов общественной инфраструктуры муниципального образования.

3. Организация проведения конкурсного отбора

3.1. Администрация Первомайского района Алтайского края (далее – «Администрация») утверждает положение о комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, ее состав, требования к конкурсной документации и сведениям о реализации проектов, определяет сроки проведения конкурсного отбора.

3.2. Объявление о проведении конкурсного отбора размещается на официальном сайте администрации района (www. perv-alt.ru) и должно содержать место и порядок подачи заявок, сроки их приема, форму заявки, порядок проведения оценки проектов.

3.3. Сбор документов и заявок от поселений, организацию работы конкурсной комиссии, принятие и проверку отчетов победителей конкурсного отбора осуществляет комитет.

3.4. Заявки от участников конкурсного отбора и прилагаемые к ним документы (которые утверждены Администрацией), включающие обоснованность расчета средств на реализацию проекта, проверяются комитетом на соответствие требованиям [пунктов 1.2](#Par4) - [1.5 раздела 1](#Par12) и [2](#Par19) настоящего Порядка не позднее 15 рабочих дней со дня их получения.

3.5. В случае несоответствия проекта требованиям [разделов 1](#Par0) и [2](#Par19) настоящего Порядка, заявки и прилагаемых к ней документов - требованиям конкурсной документации, а также в случае предоставления участником конкурсного отбора неполного комплекта документов или указания в них недостоверных сведений указанные документы возвращаются участнику отбора.

Отказ в приеме заявки не препятствует ее повторной подаче в установленные в соответствии с [пунктом 3.1](#Par53) настоящего Порядка сроки, если будут устранены недостатки, послужившие основанием для возврата.

4. Подведение итогов конкурсного отбора

4.1. В целях объективного рассмотрения поступивших заявок, проведения конкурсного отбора, определения победителей создается конкурсная комиссия.

4.2. Критериями оценки проекта являются индикаторы, характеризующие вклад участников проекта в его финансирование, социальная эффективность реализации проекта, доля участия населения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте, использование средств массовой информации и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки, своевременность выполнения проекта в заявленные муниципальным образованием сроки в рамках проекта предыдущего года.

Конкретные критерии оценки проекта утверждаются постановлением Администрации.

4.3. Оценка проектов осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с балльной шкалой, утвержденной постановлением Администрации.

4.4. По результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией формируется рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им суммарных баллов. Победителями конкурса признаются проекты, получившие наибольший суммарный балл согласно сформированному рейтингу, в пределах средств, предусмотренных в районном бюджете, на финансирование доли муниципального образования.

4.5. Итоги конкурса не позднее 20 рабочих дней после окончания срока приема заявок, установленного Администрацией, рассматриваются на заседании конкурсной комиссии и утверждаются протоколом с указанием победителей. В течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола конкурсной комиссии, Администрация постановлением утверждает список победителей конкурса. Победители направляют заявки на участие в краевом конкурсе поддержки местных инициатив на портал Проекта поддержки местных инициатив алтайпредлагай.рф.

5. Порядок и условия предоставления трансферта из районного бюджета

5.1. Комитет в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в районном бюджете, осуществляет перечисление трансферта на основании соглашения, о передаче органам местного самоуправления поселения осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Первомайский район по вопросам местного значения муниципального района, заключаемого между администрацией района и поселениями.

5.2. Трансферт предоставляется поселениям, прошедшим отбор в краевом конкурсе Проекта поддержки местных инициатив.

5.3. Проект реализуется поселением в установленные соглашением сроки.

5.4. Предоставление поселением комитету сведений о реализации проектов осуществляется не позднее 1 декабря года, в котором предоставляется трансферт.

5.5. В случае уменьшения стоимости проекта по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в процессе реализации проекта и в иных случаях, предусмотренных законодательством, муниципальные образования вправе обратиться в Министерство финансов Алтайского края с предложением о направлении суммы экономии на приобретение дополнительных материалов и (или) оборудования, связанных с реализацией проекта.

5.6. Размер трансферта определяется по следующей формуле:

Тj = Cj \* 10 % , где:

Т - размер трансферта i-му муниципальному образованию;

Cj - стоимость j-го проекта.

5.7. Размер трансферта при несвоевременном представлении документов, подтверждающих реализацию проекта, завершение всех предусмотренных в соглашении работ, определяется по следующей формуле:

Vтрансферта = Vтрансферта1 - Vуточнения, где:

Vтрансферта - итоговый (уточненный) объем трансферта;

Vтрансферта1 - объем трансферта, рассчитанный в соответствии с [пунктом 5.6](#Par84) настоящего Порядка и с учетом представленных сведений о реализации проектов;

Vуточнения - объем уточнения трансферта, который рассчитывается по формуле:

Vтрансферта1 x k x n, где:

n - общее количество дней просрочки реализации проекта и представления сведений о реализации проекта;

k - коэффициент уменьшения трансферта; k = 0,2%.

Объем уточнения трансферта не может превышать 5,0 тыс. рублей.

6. Порядок оценки эффективности использования трансферта

6.1. Оценка эффективности использования трансферта поселениями (далее – «оценка») осуществляется Комитетом по итогам отчетного финансового года.

6.2. Оценка производится на основе анализа отчетности органов местного самоуправления поселений об исполнении условий предоставления трансферта.

6.3. Результатом использования трансферта является доля внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств.

6.4. Достижение результата использования трансферта определяется на основании представленных поселениями отчетов, исходя из фактически полученных результатов.

7. Контроль за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета

7.1. Контроль за целевым и эффективным использованием трансфертов и соблюдением муниципальными образованиями условий соглашения осуществляет Комитет.

7.2. Получатели трансферта в срок не позднее 10 рабочих дней с момента зачисления трансферта, представляют комитету отчеты об использовании средств районного бюджета по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Алтайского края при реализации Проекта поддержки местных инициатив.

7.3. Органы муниципального финансового контроля проводят проверки соблюдения получателями трансферта условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией проекта в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

7.4. Не использованные в текущем финансовом году остатки трансферта подлежат возврату в районный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством.

В случае установления фактов нецелевого использования трансферта, невыполнения получателем трансферта условий, установленных соглашением, трансферт подлежит возврату в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

7.5. Комитет выступает администратором доходов в случаях возврата средств, указанных в пункте 7.4 настоящего Порядка.

Приложение к постановлению

администрации Первомайского

 района

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Таблица 1

**Сведения**

**об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение по годам |
| 2022 г. (факт) | 2023 г. (факт) | 2024 г. (план) | годы реализации муниципальной программы |
| 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| муниципальная программа Первомайского района «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» |
| 1. | Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района (нарастающим итогом к уровню 2023 года) | % | - | 100,0 | 103,2 | 107,6 | 112,0 | 116,0 | 120,0 |
| 2. | Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Первомайского района | % | 0,0 | 0,0 | не более 1,0 | не более 1,0 | не более 1,0  | не более 1,0  | не более 1,0 |
| 3. | Темп роста критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (нарастающим итогом к уровню 2023 года) | % | - | 100,0 | 102,6 | 108,2 | 113,8 | 119,4 | 125,0 |
| 4. | Доля поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами | % | 50,0 | 50,0 | не менее 53,0 | не менее 56,0 | не менее 59,0 | не менее 62,0  | не менее 65,0 |
| 5. | Доля поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края» |
| 6. | Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Первомайского района | тыс. руб. | 525264,0 | 581601,0 | 600212,2 | 625802,7 | 651393,1 | 674657,2 | 697921,2 |
| 7. | Удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ | % | 59,9 | 61,9 | не менее 62,7 | не менее 63,2 | не менее 63,8 | не менее 64,4 | не менее 65,0 |
| 8. | Отношение объема муниципального долга к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений | % | 0,0 | 0,0 | не более 4 | не более 4 | не более 4 | не более 4 | не более 4 |
| 9. | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга района к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,0 | 0,0 | не более 0,1 | не более 0,1 | не более 0,1 | не более 0,1 | не более 0,1 |
| Подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений» |
| 10. | Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений | рублей на жителя | 882,52 | 906,92 | 930,32 | не более 981,28 | не более 1032,07 | не более 1082,86 | не более 1133,65 |
| 11. | Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов поселений | % | 0,0 | 0,0 | не более 2 | не более 2 | не более 2 | не более 2 | не более 2 |
| 12. | Количество поселений, в которых имеется просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Доля внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, в общем объеме средств | % | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 6,0 | 7,5 | 9,0 | 10,0 |
| Подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами» |
| 14. | Количество поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами | ед. | 9 | 9 | не менее 9 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 11 |
| 15. | Доля поселений, утвердивших бюджеты на очередной финансовый год и плановый период | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 16. | Количество поселений, в которых дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга превышают уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Количество поселений, получающих поощрение за качественное управление муниципальными финансами | ед. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

Таблица 2

Перечень

мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Цель, задача, мероприятие | Срок реали-зации | Участник программы | Сумма расходов, тыс. рублей | Источники финанси-рования |
| 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. | всего |
| подпрограмма 1 «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края» |
| 1. | Цель 1. Создание условий для обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края  | 2025 - 2028 годы | - | - | - | - | - | - | - |
| 2. | Задача 1.1. Планирование доходов и содействие в обеспечении поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет [<\*>](#P898) | 2025 - 2028 годы | Главные администра-торы доходов | - | - | - | - | - | - |
| 3. | Мероприятие 1.1.1. Осуществление мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет | 2025 - 2028 годы | Главные администра-торы доходов | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Мероприятие 1.1.2. Осуществление мероприятий по реализации «дорожной карты» по работе с дебиторской задолженностью | 2025 - 2028 годы | Главные администра-торы доходов | - | - | - | - | - | - |
| 5. | Мероприятие 1.1.3. Анализ состояния задолженности по платежам в консолидированный бюджет | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| 6. | Задача 1.2. Создание условий для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления и повышения эффективного расходования бюджетных средств [<\*>](#P898) | 2025 - 2028 годы | Органы администра-ции района, органы местного самоуправле-ния поселений | - | - | - | - | - | - |
| 7. | Мероприятие 1.2.1. Обеспечение процесса бюджетного планирования посредством формирования проекта районного бюджета и внесения в него изменений | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| 8. | Мероприятие 1.2.2. Создание условий для эффективного расходования средств районного бюджета | 2025 - 2028 годы | Органы администра-ции района, органы местного самоуправле-ния поселений | - | - | - | - | - | - |
| 9. | Мероприятие 1.2.3. Формирование и реализация бюджетной политики на среднесрочный и долгосрочный периоды | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| 10. | Задача 1.3. Создание условий для эффективного управления муниципальным долгом [<\*>](#P898) | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| 11. | Мероприятие 1.3.1 осуществление взвешенной долговой политики | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| подпрограмма 2 «Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов поселений» |
| 12. | Цель 2. Создание условий для поддержания и стимулирования устойчивого исполнения бюджетов поселений | 2025 - 2028 годы | - | 34 503,9 | 37 408,0 | 40 466,0 | 42 799,0 | 155 176,9 | всего, в том числе |
| 10 206,2 | 11 392,0 | 12 692,0 | 14 192,0 | 48 482,2 | краевой бюджет |
| 23 787,7 | 25 234,0 | 26 676,0 | 27 202,0 | 102 899,7 | районный бюджет |
| 510,0 | 782,0 | 1 098,0 | 1 405,0 | 3 795,0 | внебюджет-ные средства |
| 13. | Задача 2.1. Сокращение дифференциации поселений по уровню бюджетной обеспеченности | 2025 - 2028 годы | - | 11 390,2 | 11 964,0 | 12 615,0 | 13 488,8 | 49 457,2 | всего, в том числе |
| 3 506,2 | 3 392,0 | 3 392,0 | 3 392,0 | 13 682,2 | краевой бюджет |
| 7 884,0 | 8 572,0 | 9 223,0 | 10 096,0 | 35 775,0 | районный бюджет |
| 14. | Мероприятие 2.1.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 11 390,2 | 11 964,0 | 12 615,0 | 13 488,8 | 49 457,2 | всего, в том числе |
| 3 506,2 | 3 392,0 | 3 392,0 | 3 392,0 | 13 682,2 | краевой бюджет |
| 7 884,0 | 8 572,0 | 9 223,0 | 10 096,0 | 35 775,0 | районный бюджет |
| 15. | Задача 2.2. Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений | 2025 - 2028 годы | - | 14 603,7 | 15 112,0 | 15 653,0 | 15 056,0 | 60 424,7 | всего, в том числе |
| 14 603,7 | 15 112,0 | 15 653,0 | 15 056,0 | 60 424,7 | районный бюджет |
| 16. | Мероприятие 2.2.1. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Алтайского края | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 14 603,7 | 15 112,0 | 15 653,0 | 15 056,0 | 60 424,7 | районный бюджет |
| 17. | Мероприятие 2.2.2. Компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых администрацией района | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | районный бюджет |
| 18. | Мероприятие 2.2.3. Обеспечение долговой устойчивости поселений Первомайского района Алтайского края | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | районный бюджет |
| 19. | Задача 2.3. Развитие инициативного бюджетирования | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 8 510,0 | 10 332,0 | 12 198,0 | 14 255,0 | 45 095,0 | всего, в том числе |
| 6 700,0 | 8 000,0 | 9 300,0 | 10 800,0 | 34 600,0 | краевой бюджет |
| 1 300,0 | 1 550,0 | 1 800,0 | 2 050,0 | 6 700,0 | районный бюджет |
| 510,0 | 782,0 | 1 098,0 | 1 405,0 | 3 795,0 | внебюджет-ные средства |
| 20. | Мероприятие 2.3.1. Реализация поддержки местных инициатив, в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края», по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 8 510,0 | 10 332,0 | 12 198,0 | 14 255,0 | 45 095,0 | всего, в том числе |
| 6 700,0 | 8 000,0 | 9 300,0 | 10 800,0 | 34 600,0 | краевой бюджет |
| 1 300,0 | 1 550,0 | 1 800,0 | 2 050,0 | 6 700,0 | районный бюджет |
| 510,0 | 782,0 | 1 098,0 | 1 405,0 | 3 795,0 | внебюджет-ные средства |
| подпрограмма 3 «Повышение качества управления муниципальными финансами» |
| 21. | Цель 3. Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами | 2025 - 2028 годы | - | 600,0 | 700,0 | 800,0 | 900,0 | 3 000,0 | районный бюджет |
| 22. | Задача 3.1. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами | 2025 - 2028 годы | - | 600,0 | 700,0 | 800,0 | 900,0 | 3 000,0 | районный бюджет |
| 23. | Мероприятие 3.1.1. Осуществление оценки качества управления муниципальными финансами | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 400,0 | 500,0 | 600,0 | 700,0 | 2 200,0 | районный бюджет |
| 24. | Мероприятие 3.1.2. Премирование поселений в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 800,0 | районный бюджет |
| 25. | Мероприятие 3.1.3. Проведение мониторинга соблюдения поселениями выполнения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов <\*> | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |
| 26. | Мероприятие 3.1.4. Оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений <\*> | 2025 - 2028 годы | Комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике | - | - | - | - | - | - |

<\*> Мероприятия организационного характера (не требующие финансового обеспечения)

Таблица 3

Объем

финансовых ресурсов, необходимых для реализации

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов, тыс. рублей |
| 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. | всего |
| Всего финансовых затрат | 35 103,9 | 38 108,0 | 41 266,0 | 43 699,0 | 160 176,9 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из краевого бюджета | 10 206,2 | 11 392,0 | 12 692,0 | 14 192,0 | 48 482,2 |
| из местного бюджета | 24 387,7 | 25 934,0 | 27 476,0 | 28 102,0 | 105 899,7 |
| за счет внебюджетных источников | 510,0 | 782,0 | 1 098,0 | 1 405,0 | 3 795,0 |