# **АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
|  |
|  14.10.2020 | № | 1238 |
| г. Новоалтайск |
|  |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов |  |  |
|  |  |

В соответствии со статьями 154, 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях исполнения решения Первомайского районного Собрания депутатов от 27.06.2017 № 45 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Первомайском районе» постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 года.

3. Обнародовать настоящее постановление на официальном интернет-сайте www. perv-alt.ru администрации района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

#### Первый заместитель главы администрации

#### района по экономике, земельно – имущественным

отношениям, труду и сельскому хозяйству Д.В. Шипунов

Евсеенкова Е.А.

2 23 46

 УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

 Первомайского района

 от 14.10.2020 № 1238

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Первомайский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Первомайского района Алтайского края на 2021 – 2023 годы, положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжения Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р «О программе мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019-2024 годы».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета и бюджетов поселений на 2021 - 2023 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы разработаны на основании консервативного варианты прогноза социально-экономического развития Первомайского района Алтайского края на 2021-2023 годы.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной распространением новой короновирусной инфекции с учетом влияния ее на экономическую активность.

2. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика Первомайского района ориентирована на устойчивость и сбалансированность консолидированного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, и будет реализована на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Для устойчивого развития экономики района необходимо обеспечить исполнение бюджетных полномочий исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

В этой связи основной целью бюджетной политики муниципального образования Первомайский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы Первомайского района и выбор структуры расходов, определяющий приоритеты распределения ресурсов, которые в наибольшей степени соответствуют решению базовых задач района – созданию условий для сбалансированности бюджетов, оказанию качественных муниципальных услуг, обеспечению социальной стабильности в условиях жестких финансовых ресурсных ограничений.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

2.1. Создание условий сбалансированности бюджетов Первомайского района. Данная задача предусматривает сохранение доходной базы района не ниже уровня 2019 года. В условиях распространения новой короновирусной инфекции на 2021 год основными мероприятиями по решению данной задачи, предполагаются:

актуализация неналоговых доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а так же за предоставление права на размещений нестационарных торговых объектов;

проведения инвентаризации имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования;

проведения инвентаризации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в целях выявления неиспользуемых и нерационально используемых земельных участков, а также случаев самовольного захвата земельных участков;

анализ начислений и роста задолженности с целью выявления договоров аренды с неисполненными обязательствами;

контроль за правильностью и своевременностью оплаты арендной платы от аренды муниципального имущества и минимизация (с последующей ликвидацией) задолженности по арендной плате;

пересмотр условий договоров аренды (земли, имущества) с целью увеличения штрафных мер за несвоевременное внесение платежей по договорам, а также внести условия по установлению обеспечительных мер исполнения обязательства по указанным договорам;

организация мероприятий по выявлению не сданных, но эксплуатирующихся объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам и расположенным на территории Первомайского района;

оформление объектов капитального строительства в муниципальную собственность и сдача их в аренду;

передача имущества района по концессионным соглашениям.

В последующем периоде 2022 – 2023 году предполагается активизация мероприятий по следующим направлениям:

узаконение выморочного имущества и дальнейшее его реализация;

предъявление выявленным правообладателям объектов, самовольно расположенных на земельных участках, необоснованного обогащения и упущенной выгоды бюджета;

осуществление муниципального земельного контроля за выявлением используемых не по целевому назначению земельных участков и не используемых, в том числе земель сельскохозяйственного назначения согласно, плана работы – с последующим изменением вида назначения;

осуществления контроля в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет Первомайского района арендных платежей за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности;

осуществления контроля за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет Первомайского района доходов от арендной платы за земельные участки;

осуществления контроля в отношении организаций и частных предпринимателей за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет Первомайского района прочих поступлений от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

повышение ставок аренды муниципального имущества до рыночного уровня.

2.2. Стимулирование инвестиционной активности на территории района - данная задача на протяжение 2021 года и планового периода будет решатся путем проведения следующих мероприятий:

информирование общественности об инвестиционных возможностях района, его инвестиционной привлекательности развитой инфраструктуры, потенциальное направление инвестиций;

поиск, содействие, продвижение инвесторов для новых инвестиционных проектов на имеющихся инвестиционных площадках;

создание новых инвестиционных площадок и их реклама;

создание реестра инвестиционных предложений и обнародование данной информации;

оказание административной поддержки инвесторам;

оказание содействия инвесторам в подборе земельных участков;

актуализация инвестиционного паспорта района;

информационная поддержка субъектов предпринимательства;

оказание поддержки местным товаропроизводителям, путем проведения различного рода ярмарок;

проведение конкурсов среди предпринимателей;

развитие туризма.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов, в течении всего периода предполагает:

формирование и исполнение консолидированного бюджета на программной основе, в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации и исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих долгосрочных бюджетных ограничений;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств на основе утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения объемов бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

оптимизация расходов на оплату труда;

проведение оценки эффективности расходов капитального характера;

взвешенный подход к участию в национальных проектах, государственных программах, учитывая возможности районного бюджета по обеспечению обязательного объема софинансирования;

экономические и организационные основы стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципальными учреждениями района предусмотренные федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

четкое определение полномочий и ответственность участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов.

2.4. Создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, в течении всего периода предполагает:

выявление резервов эффективности бюджетных расходов путем анализа бюджетной сети, численности работников бюджетной сферы, объема и качества, оказываемых ими муниципальных услуг, с последующей оптимизацией бюджетной сети и численности работников;

обеспечение увязки состава и объема муниципальных услуг с гарантиями и обязательствами района, которые будут действовать для всех публично-правовых образований;

совершенствование управления муниципальным имуществом и сетью учреждений путем:

- определения и реализации излишнего имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг;

- преобразования «мелких» муниципальных учреждений, затраты на содержание которых значительно превышают затраты на оказание муниципальных услуг;

- выявление избыточных (необоснованных) расходов на содержание административно – управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях.

2.5. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в течении всего периода предполагает:

ускорение процесса оптимизации расходов на закупки для муниципальных нужд;

централизацию функций по осуществлению закупок товаров, работ и услуг;

прекращение практики принятия получателем бюджетных средств обязательств, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на финансовый год (за исключение случаев, установленных законодательством). Нормами Бюджетного кодекса предусмотрено, что заключение и оплата муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся по общему правилу в пределах, доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

2.6. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, в течении всего периода предполагает:

обеспечение максимальной прозрачности и формализации расчетов межбюджетных трансфертов;

формирование объемов межбюджетных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития;

совершенствования критериев их предоставления;

распределение межбюджетных трансфертов из районного бюджета на основе единых методик исходя из объективных показателей;

применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств;

внедрение муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы, предполагающей стимулировании тех поселений, которые выполняют все требования бюджетного и налогового законодательства.

2.7. Усовершенствование системы муниципального внутреннего финансового контроля, в течении всего периода предполагает:

осуществление муниципального внутреннего финансового контроля по утвержденным федеральным стандартам;

переориентацию муниципального внутреннего финансового контроля на контроль за соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

усиление контроля над эффективностью использования бюджетных средств, муниципального имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

совершенствование порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово – бюджетной сфере, а так же контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок.

2.8. Повышение надежности функционирования системы бухгалтерского учета, позволяющего обеспечивать пользователей актуальной и надежной финансовой информацией, повышение роли, результативности и качества бухгалтерской (финансовой) отчетности, предполагает:

приведение нормативно-правовой базы бухгалтерского учета учреждений, состоящих на бюджете в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета;

централизация бухгалтерского учета по основным направлениям.

2.9. Безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении районного бюджета в 2021 – 2023 годах являются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в Первомайском районе:

оплата труда и страховых взносов на обязательное социальное страхование работников бюджетной сферы, рассчитанные в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими формирование и расходование фондов оплаты труда, а также с учетом соблюдения нормативной численности муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений;

исполнение публичных нормативных обязательств;

обеспечение реализации муниципального задания на закупку товаров, работ и услуг;

оплата коммунальных услуг казенными, бюджетными и автономными учреждениями (организациями);

резервный фонд администрации района;

снижение просроченной кредиторской задолженности, в том числе количество исполнительных листов:

- оплата исполнительных листов по дате поступления в органы Федерального казначейства и комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Первомайского района;

- обеспечение в течении 2021 – 2023 годов, достигнутого уровня по учреждениям образования и культуры по отсутствию исполнительных листов;

- на 31.12.2021 года достичь показатель отсутствия исполнительных документов до 100,0 тыс. рублей;

- на 31.12.2022 года достичь показатель отсутствия исполнительных документов до 250,0 тыс. рублей;

- на 31.12.2023 года достичь показатель отсутствия исполнительных документов до 500,0 тыс. рублей.

2.10. Повышение эффективности управления муниципальным долгом, в течении всего периода предполагает:

планируемый размер дефицита районного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, с учетом обоснованного расчета источников его финансирования;

источниками финансирования дефицита районного бюджета могут быть:

- разница между полученными и погашенными в кредитных организациях муниципальным районом кредитами в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными районному бюджету в валюте Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между предоставленными и возращенными бюджетными кредитами из районного бюджета другим бюджетам бюджетной системы российской Федерации;

- от возврата прочих бюджетных кредитов (ссуд) предоставленных из бюджета района в предыдущих периодах;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета.

2.11. Снижение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, путем:

- анализа структуры просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и факторов, влияющих на ее образование;

- реструктуризации просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

- осуществления контроля за принятием расходных обязательств в целях недопущения образования и роста просроченной кредиторской задолженности.

3. Основные направления налоговой политики

Реализация налоговой политики на уровне муниципального района основывается на взаимодействии с налоговыми органами и администрациями сельских поселений по решению задач в области налогового законодательства. Приоритеты в области налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов направлены на создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе Первомайского района.

Данная цель будет достигаться через реализацию комплекса следующих задач: повышения эффективности администрирования доходных источников бюджета, активизации работы по выявлению потенциальных доходных источников бюджета, снижение недоимки по налогам и сборам.

3.1. Повышение эффективности администрирования доходных источников бюджета, законодательно закрепленных за бюджетом муниципального района – данная задача в течении всего периода будет решатся путем проведения следующих мероприятий:

расширения состава комиссии по снижению неформальной занятости, мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников предприятий и организаций;

 своевременной работы с невыясненными поступлениями в бюджет;

полномерной работы в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (гис ГМП);

 мониторинга отчислений налогов юридическими лицами;

 осуществление контроля зачисления налогов в бюджет по месту ведения хозяйственной деятельности;

проведения информационной кампании о необходимости уплаты налогов.

3.2. Активизация работы по выявлению дополнительных доходных источников, в действующих условиях пандемии, будет проводиться с применением всех рекомендаций с федерального и регионального уровня, чтобы избежать социального «взрыва». Данная задача будет решатся путем проведения следующих мероприятий:

повышении ставок по местным налогам в пределах, установленных федеральным законодательством;

актуализации дислокации хозяйствующих субъектов на территории района по видам экономической деятельности;

выявления фактов осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами, обязанными уплачивать налоги в бюджет района, а так, же выявление не зарегистрированных хозяйствующих субъектов на территории района;

выявлением собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права;

привлечение физических лиц к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество.

3.3. Снижение недоимки в бюджет района – данная задача решается путем проведения следующих мероприятий:

профилактической работы с налогоплательщиками на территории Первомайского района и особый контроль за ситуацией с организациями и частными предприятиями недоимщиками, снизившими поступления в районный бюджет;

анализ изменений показателей задолженности (недоимка) по организациям и частным предпринимателям, приглашенным на комиссию;

размещение информации о вопросах, рассмотренных на финансово-экономической комиссии, решений и рекомендаций, а также о количестве приглашенных и присутствующих организациях и индивидуальных предпринимателей на официальном интернет-сайте администрации Первомайского района;

 доводить до должников любыми доступными способами уведомления о необходимости погасить задолженность;

взаимодействие администрации Первомайского района с органами налоговой инспекции, судебными приставами и правоохранительными органами по вопросам взыскания долгов по тем налогоплательщикам, которые продолжительное время уклоняются от уплаты налогов, тем самым увеличивая недоимку в бюджет.